

Министерство образования и науки Пермского края

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Нытва Пермского края
(место составления акта)

“ 24 ” октября 20 19 г.
(дата составления акта)
13.00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 264

617000, Пермский край, г. Нытва, ул. Комсомольская, д. 39

(место проведения проверки)

на основании: приказа Министерства образования и науки Пермского края от 07.10.2019
№ СЭД-26-01-07-280

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ плановая, выездная _____ проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Управления образования

администрации Нытвенского муниципального района Пермского края (далее – Управление)

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ ___ ” _____ 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. до ___ час. ___ мин. Продолжит. _____

“ ___ ” _____ 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. до ___ час. ___ мин. Продолжит. _____

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 4 рабочих дня

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Министерством образования и науки Пермского края

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

Мальцева И.Е.

21.10.2019 10-30 часов

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:
не требуется

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо, проводившее проверку:

Бобылев Виталий Викторович, начальник отдела федерального государственного надзора в сфере образования управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Пермского края

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовала: Мальцева Ирина Евгеньевна, начальник Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований:

№ п/п	Нарушение	Статья (часть, пункт, подпункт) нормативного правового акта, устанавливающая обязательное требование
1	Неисполнение отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере образования	
1.1	Отсутствует муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок распределения объема дополнительного финансирования муниципальных общеобразовательных организаций на обеспечение выплаты заработной платы работникам не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с федеральным законодательством	Абзац второй пункта 2.4 Порядка предоставления и расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 294-п (далее – Постановление № 294-п) в редакции Постановления Правительства Пермского края от 10.07.2019 № 465-п
1.2	Аттестация директора МБОУ Чекменевская ООШ проведена после назначения на должность директора	Статья 51 (часть 4) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ)
1.3	Директор МБОУ Чекменевская ООШ назначен на указанную должность в отсутствие дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики	Статьи 51 (части 1 (пункт 2), 2) Федерального закона № 273-ФЗ Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел

		«Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н
1.4	<p>На официальном сайте Управления в сети «Интернет» (http://nytva-edu.permarea.ru/) не размещена следующая информация о деятельности Управления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о полномочиях, задачах и функциях Управления, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции; - перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении Управления и подведомственных ему организаций; - статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития сферы образования в городском округе, муниципальном районе; - сведения об использовании Управлением, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств 	Статья 13 (часть 1) Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
2	Превышение полномочий	
2.1	Постановление администрации района от 25.08.2014 № 138 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий	<p>Часть 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ</p> <p>Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»</p>
2.2	Постановление администрации района от 22.03.2017 № 5 «Об утверждении Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическим работникам общеобразовательных организаций и организаций дошкольного образования Нытвенского муниципального района и формы договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику» принято с превышением полномочий	<p>Пункт 1 части 1 статьи 22 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»</p> <p>Постановление Правительства Пермского края от 25.07.2014 № 689-п «Об утверждении Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическому работнику и формы договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому</p>

2.3	<p>Постановление администрации района от 15.04.2014 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий</p>	<p>работнику» Закон Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 293-п «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных организаций, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»</p>
2.4	<p>Постановление администрации района от 24.04.2014 № 91 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат и компенсаций молодым учителям на приобретение (строительство) жилья и их использования на территории Нытвенского муниципального района в 2013 году» принято с превышением полномочий</p>	<p>Постановление Правительства Пермского края от 22.10.2012 № 1157-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы» Постановление Правительства Пермского края от 29.01.2013 № 34-п «Об утверждении правил предоставления социальных выплат и компенсаций молодым учителям на приобретение (строительство) жилья и их использования»</p>
2.5	<p>Постановление администрации района от 06.12.2016 № 170 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных</p>	<p>Пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ Постановление</p>

	и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» принято с превышением полномочий	Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях»
2.6	Постановление администрации района от 15.04.2018 № 51 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования» принято с превышением полномочий	Статья 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Постановление Правительства Пермского края от 27.08.2010 № 560-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации, реализующие основные образовательные программы дошкольного образования»
2.7	Постановление администрации района от 14.09.2018 № 122 «О предоставлении единовременной денежной выплаты педагогическому работнику на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий	Статья 23 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление Правительства Пермского

		края от 04.07.2018 № 355-п «О предоставлении единовременной денежной выплаты педагогическому работнику на приобретение (строительство) жилого помещения»
2.8	Постановление администрации района от 10.01.2019 № 2 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях Нытвенского муниципального района» (далее – Порядок предоставления и расходования субвенции) принято с превышением полномочий	Пункт 5 статьи 4 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление № 294-п
2.9	Постановление администрации района от 28.01.2019 № 14 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий	Пункт 5 статьи 4 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях
2.10	Постановление администрации района от 17.05.2019 № 73 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления в Нытвенском муниципальном	Пункт 2 Постановления Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации

	районе» принято с превышением полномочий	государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»
2.11	Постановления администрации района от 17.10.2019 № 281-01-45 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о результатах единого государственного экзамена» и от 20.10.2019 № 168 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» приняты с превышением полномочий	Пункт 5 сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями и организациями (приложение № 1 к распоряжению Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р, далее – Сводный перечень)
3	Несоответствие муниципальных правовых актов нормативным правовым актам федерального уровня	
3.2	Постановление администрации района от 26.04.2017 № 36 «О комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций» в редакции постановления от 13.10.2019 № 161 не соответствует законодательству в части:	
3.2.1	наименования комиссии и в части отсутствия у комиссии задач, функций и полномочий по проведению оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, находящихся в ведении органов местного самоуправления Нытвенского городского округа, передаче в аренду закрепленных за образовательными учреждениями объектов муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся муниципальной собственностью (наименование, преамбула, пункты 1, 2 постановления, наименование, пункты 1.1, 1.3, 1.5, 2.5, 2.6, 2.8, 2.12 Положения о комиссии, наименование Состав комиссии, Форма заключения)	Статья 22 (часть 11) Федерального закона № 273-ФЗ Статья 13 (пункты 2, 4) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Пункт 1.6, 2.4, 2.5.1, 2.5.6 Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных учреждений и учреждений, образующих социальную

		<p>инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, находящихся в ведении органов государственной власти или в ведении органов местного самоуправления Пермского края, о передаче в аренду закрепленных за образовательными учреждениями объектов государственной и муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной собственностью Пермского края или муниципальной собственностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Пермского края от 31.10.2013 № СЭД-26-01-04-980 (далее – Порядок проведения оценки)</p>
3.2.2	отсутствия в составе комиссии не менее одного представителя общественных организаций (пункт 2.2 Положения о комиссии, Состав комиссии)	Пункт 2.3 Порядка проведения оценки
3.2.3	наименований материалов, необходимых комиссии для принятия решения (пункт 2.5 Положения)	Пункт 2.5.6 Порядка проведения оценки
3.2.4	полномочия комиссии по внесению предложений руководителю заявителя, а не руководителю Отраслевого органа (пункт 1.6 Положения о комиссии)	Пункт 1.7 Порядка проведения оценки
3.2.5	функций комиссии по приему необходимых материалов от заявителя, а не от структурного подразделения Отраслевого органа, и по представлению предложений руководителю заявителя, а не руководителю Отраслевого органа (пункт 2.8 Положения о комиссии)	Пункт 2.4 Порядка проведения оценки
3.2.6	подписания протокола заседания комиссии только председателем и секретарем комиссии, а не всеми присутствующими на заседании членами комиссии (пункт 2.5 Положения о комиссии)	Пункт 2.5.5 Порядка проведения оценки
3.2.7	ссылки на утратившее силу постановление администрации района от 30.11.2010 № 77 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации,	Пункт 2 постановления администрации района от 14.08.2017 № 98 «Об

	изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений и Перечня казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа муниципальных учреждений Нытвенского муниципального района»	утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений»
3.3	Форма заявления о зачислении ребенка в образовательную организацию, реализующую основную образовательную программу дошкольного образования (приложение № 6 к административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования», утвержденному постановлением администрации района от 20.04.2019 № 62), не соответствует законодательству в части отсутствия подтверждения личной подписью родителей (законных представителей) ребенка факта ознакомления с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, с распорядительным актом органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района (городского округа)	Статьи 55 (части 2, 8), 92 (часть 1) Федерального закона № 273-ФЗ Пункты 6, 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293
3.4	Перечень муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Нытвенского муниципального района, ее структурными подразделениями и муниципальными учреждениями, утвержденный постановлением администрации района от 19.05.2015 № 52, не соответствует законодательству:	
3.4.1	поскольку не учитывает случаи выдачи разрешения на прием детей в 1 класс в возрасте, более позднем, чем в 8 лет (пункт 3 Перечня)	Статья 67 (часть 1) Федерального закона № 273-ФЗ
3.4.2	согласно которому предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена, а также информации из баз данных субъектов Российской Федерации об участниках единого государственного экзамена и о результатах единого государственного экзамена является государственной услугой, предоставляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункты 9, 10 Перечня)	Пункт 5 Сводного перечня
3.5	Раздел «4. Порядок предоставления отчетности и контроль за целевым использованием субвенции» Порядка предоставления и расходования субвенции, приложения 4, 5 к указанному Порядку не соответствуют законодательству	Постановление № 294-п в редакции Постановления Правительства Пермского края от 18.09.2019 № 643-п
3.6	Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений, утвержденный постановлением администрации района от 14.08.2017 № 98, не соответствует законодательству в части:	
3.6.1	отсутствия в разделе V указания на обязательность наличия в решении о ликвидации муниципального образовательного учреждения информации о наименовании принимающей организации либо перечне	Статья 34 (пункт 15 части 1, часть 9) Федерального закона № 273-ФЗ Пункты 2, 13 Порядка

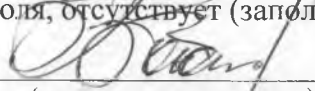
	<p>принимающих организаций, в которые будут переводиться совершеннолетние обучающиеся на основании их письменных согласий и несовершеннолетние обучающиеся на основании письменных согласий их родителей (законных представителей)</p>	<p>и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденных приказом Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 Пункт 12 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденных приказом Минобрнауки России от 28.12.2015 № 1527</p>
3.6.2	<p>Отсутствия в пункте 5.5 указания на то, что при ликвидации муниципального образовательного учреждения его имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования</p>	<p>Статья 102 (часть 3) Федерального закона № 273-ФЗ</p>
3.7	<p>Постановление администрации района от 13.01.2014 № 7 «Об утверждении Порядка реализации мероприятий по стимулированию педагогических работников по результатам обучения школьников» не признано утратившим силу, не смотря на то, что признано утратившим силу постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1752-п, в целях реализации которого был утвержден указанный Порядок</p>	<p>Пункт 530 Перечня постановлений Правительства Пермского края по вопросам реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа», признанных утратившими</p>

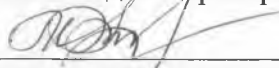
		силу (приложение 3 к Постановлению Правительства Пермского края от 24.01.2018 № 17-п)
3.8	Постановление администрации района от 16.12.2018 № 193 «Об установлении родительской платы и утверждении Порядка освобождения от родительской платы родителей (законных представителей), снижения ее размера за присмотр и уход отдельных категорий детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации на территории Нытвенского муниципального района» содержит ссылку на утратившее силу постановление Правительства Пермского края от 08.11.2017 № 952-п «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в городской и сельской местности, на 2018 год»	Пункт 2 Постановления Правительства Пермского края от 25.12.2018 № 861-п «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в городской и сельской местности, на 2019 год»

Установить лиц, допустивших нарушения, не представляется возможным

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

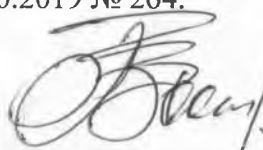
Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)


(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: Предписание от 24.10.2019 № 264.

Подпись лица, проводившего проверку:



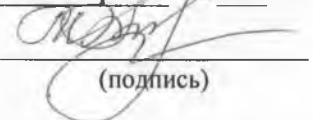
В.В. Бобылев

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Мальцева Ирина Евгеньевна, начальник Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 24 ” октября 2019 г.


(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)