

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПРЕДПИСАНИЕ № 264 об устранении выявленных нарушений при осуществлении образовательной деятельности от 24 октября 2019 г.

Управлению образования администрации Нытвенского муниципального района
Пермского края (далее – Управление)

(наименование образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

617000, Пермский край, г. Нытва, ул. Комсомольская, д. 39

(место нахождения образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

В период с “ 21 ” октября 2019 по “ 24 ” октября 2019
на основании приказа Министерства образования и науки Пермского края
от 07.10.2019 № СЭД-26-01-07-280

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки:

Бобылевым Виталием Викторовичем, начальником отдела федерального государственного надзора в сфере образования управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Пермского края
(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность)

проведена плановая/внеплановая, выездная/документарная проверка.

В результате проверки выявлены следующие нарушения обязательных требований (акт проверки от 24 октября 2019 г. № 264):

№ п/п	Нарушение	Статья (часть, пункт, подпункт) нормативного правового акта, устанавливающая обязательное требование
1	Неисполнение отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере образования	
1.1	Отсутствует муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок распределения объема дополнительного финансирования муниципальных общеобразовательных организаций на обеспечение выплаты заработной платы работникам не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с федеральным законодательством	Абзац второй пункта 2.4 Порядка предоставления и расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного

		образования в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 294-п (далее – Постановление № 294-п) в редакции Постановления Правительства Пермского края от 10.07.2019 № 465-п
1.2	Аттестация директора МБОУ Чекменевская ООШ проведена после назначения на должность директора	Статья 51 (часть 4) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ)
1.3	Директор МБОУ Чекменевская ООШ назначен на указанную должность в отсутствие дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики	Статьи 51 (части 1 (пункт 2), 2) Федерального закона № 273-ФЗ Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н
1.4	На официальном сайте Управления в сети «Интернет» (http://nytva-edu.permarea.ru/) не размещена следующая информация о деятельности Управления: - сведения о полномочиях, задачах и функциях Управления, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции; - перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении Управления и подведомственных ему организаций; - статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития сферы образования в городском округе, муниципальном районе; - сведения об использовании Управлением, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств	Статья 13 (часть 1) Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

2	Превышение полномочий	
2.1	<p>Постановление администрации района от 25.08.2014 № 138 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий</p>	<p>Часть 8 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»</p>
2.2	<p>Постановление администрации района от 22.03.2017 № 5 «Об утверждении Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическим работникам общеобразовательных организаций и организаций дошкольного образования Нытвенского муниципального района и формы договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику» принято с превышением полномочий</p>	<p>Пункт 1 части 1 статьи 22 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление Правительства Пермского края от 25.07.2014 № 689-п «Об утверждении Порядка выплаты и возврата единовременного государственного пособия педагогическому работнику и формы договора о предоставлении единовременного государственного пособия педагогическому работнику»</p>
2.3	<p>Постановление администрации района от 15.04.2014 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий</p>	<p>Закон Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 293-п «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных организаций, работающим</p>

		и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»
2.4	Постановление администрации района от 24.04.2014 № 91 «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат и компенсаций молодым учителям на приобретение (строительство) жилья и их использования на территории Нытвенского муниципального района в 2013 году» принято с превышением полномочий	Постановление Правительства Пермского края от 22.10.2012 № 1157-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы» Постановление Правительства Пермского края от 29.01.2013 № 34-п «Об утверждении правил предоставления социальных выплат и компенсаций молодым учителям на приобретение (строительство) жилья и их использования»
2.5	Постановление администрации района от 06.12.2016 № 170 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях» принято с превышением полномочий	Пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ Постановление Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях»
2.6	Постановление администрации района от 15.04.2018 № 51 «Об утверждении Порядка предоставления	Статья 19 Федерального закона от 24.11.1995

	компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования» принято с превышением полномочий	№ 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Постановление Правительства Пермского края от 27.08.2010 № 560-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению на дому детей-инвалидов дошкольного возраста, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать муниципальные образовательные организации, реализующие основные образовательные программы дошкольного образования»
2.7	Постановление администрации района от 14.09.2018 № 122 «О предоставлении единовременной денежной выплаты педагогическому работнику на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий	Статья 23 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление Правительства Пермского края от 04.07.2018 № 355-п «О предоставлении единовременной денежной выплаты педагогическому работнику на приобретение (строительство) жилого помещения»
2.8	Постановление администрации района от 10.01.2019 № 2 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях Нытвенского муниципального района» (далее – Порядок предоставления и расходования субвенции) принято с превышением полномочий	Пункт 5 статьи 4 Закона Пермского края от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление № 294-п
2.9	Постановление администрации района от 28.01.2019 № 14 «Об утверждении Порядка предоставления и	Пункт 5 статьи 4 Закона Пермского края

	расходования субвенции на реализацию государственных полномочий Пермского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Нытвенского муниципального района» принято с превышением полномочий	от 12.03.2004 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» Постановление Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях
2.10	Постановление администрации района от 17.05.2019 № 73 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления в Нытвенском муниципальном районе» принято с превышением полномочий	Пункт 2 Постановления Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»
2.11	Постановления администрации района от 17.10.2019 № 281-01-45 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о результатах единого государственного экзамена» и от 20.10.2019 № 168 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования» приняты с превышением полномочий	Пункт 5 сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями и организациями

		(приложение № 1 к распоряжению Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р, далее – Сводный перечень)
3	Несоответствие муниципальных правовых актов нормативным правовым актам федерального уровня	
3.2	Постановление администрации района от 26.04.2017 № 36 «О комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных образовательных организаций» в редакции постановления от 13.10.2019 № 161 не соответствует законодательству в части:	
3.2.1	наименования комиссии и в части отсутствия у комиссии задач, функций и полномочий по проведению оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, находящихся в ведении органов местного самоуправления Нытвенского городского округа, передаче в аренду закрепленных за образовательными учреждениями объектов муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся муниципальной собственностью (наименование, преамбула, пункты 1, 2 постановления, наименование, пункты 1.1, 1.3, 1.5, 2.5, 2.6, 2.8, 2.12 Положения о комиссии, наименование Состав комиссии, Форма заключения)	Статья 22 (часть 11) Федерального закона № 273-ФЗ Статья 13 (пункты 2, 4) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Пункт 1.6, 2.4, 2.5.1, 2.5.6 Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных учреждений и учреждений, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, находящихся в ведении органов государственной власти или в ведении органов местного самоуправления Пермского края, о передаче в аренду закрепленных за образовательными учреждениями объектов государственной и муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся

		государственной собственностью Пермского края или муниципальной собственностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Пермского края от 31.10.2013 № СЭД-26-01-04-980 (далее – Порядок проведения оценки)
3.2.2	отсутствия в составе комиссии не менее одного представителя общественных организаций (пункт 2.2 Положения о комиссии, Состав комиссии)	Пункт 2.3 Порядка проведения оценки
3.2.3	наименований материалов, необходимых комиссии для принятия решения (пункт 2.5 Положения)	Пункт 2.5.6 Порядка проведения оценки
3.2.4	полномочия комиссии по внесению предложений руководителю заявителя, а не руководителю Отраслевого органа (пункт 1.6 Положения о комиссии)	Пункт 1.7 Порядка проведения оценки
3.2.5	функций комиссии по приему необходимых материалов от заявителя, а не от структурного подразделения Отраслевого органа, и по представлению предложений руководителю заявителя, а не руководителю Отраслевого органа (пункт 2.8 Положения о комиссии)	Пункт 2.4 Порядка проведения оценки
3.2.6	подписания протокола заседания комиссии только председателем и секретарем комиссии, а не всеми присутствующими на заседании членами комиссии (пункт 2.5 Положения о комиссии)	Пункт 2.5.5 Порядка проведения оценки
3.2.7	ссылки на утратившее силу постановление администрации района от 30.11.2010 № 77 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений и Перечня казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа муниципальных учреждений Нытвенского муниципального района»	Пункт 2 постановления администрации района от 14.08.2017 № 98 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений»
3.3	Форма заявления о зачислении ребенка в образовательную организацию, реализующую основную образовательную программу дошкольного образования (приложение № 6 к административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования», утвержденному постановлением администрации района от 20.04.2019 № 62), не соответствует законодательству в части отсутствия подтверждения личной подписью родителей (законных представителей) ребенка факта ознакомления с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, с распорядительным актом органа местного	Статьи 55 (части 2, 8), 92 (часть 1) Федерального закона № 273-ФЗ Пункты 6, 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293

	самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района (городского округа)	
3.4	Перечень муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Нытвенского муниципального района, ее структурными подразделениями и муниципальными учреждениями, утвержденный постановлением администрации района от 19.05.2015 № 52, не соответствует законодательству:	
3.4.1	поскольку не учитывает случаи выдачи разрешения на прием детей в 1 класс в возрасте, более позднем, чем в 8 лет (пункт 3 Перечня)	Статья 67 (часть 1) Федерального закона № 273-ФЗ
3.4.2	согласно которому предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена, а также информации из баз данных субъектов Российской Федерации об участниках единого государственного экзамена и о результатах единого государственного экзамена является государственной услугой, предоставляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункты 9, 10 Перечня)	Пункт 5 Сводного перечня
3.5	Раздел «4. Порядок предоставления отчетности и контроль за целевым использованием субвенции» Порядка предоставления и расходования субвенции, приложения 4, 5 к указанному Порядку не соответствуют законодательству	Постановление № 294-п в редакции Постановления Правительства Пермского края от 18.09.2019 № 643-п
3.6	Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений, утвержденный постановлением администрации района от 14.08.2017 № 98, не соответствует законодательству в части:	
3.6.1	отсутствия в разделе V указания на обязательность наличия в решении о ликвидации муниципального образовательного учреждения информации о наименовании принимающей организации либо перечне принимающих организаций, в которые будут переводиться совершеннолетние обучающиеся на основании их письменных согласий и несовершеннолетние обучающиеся на основании письменных согласий их родителей (законных представителей)	Статья 34 (пункт 15 части 1, часть 9) Федерального закона № 273-ФЗ Пункты 2, 13 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденных приказом Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 Пункт 12 Порядка и

		условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденных приказом Минобрнауки России от 28.12.2015 № 1527
3.6.2	Отсутствия в пункте 5.5 указания на то, что при ликвидации муниципального образовательного учреждения его имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования	Статья 102 (часть 3) Федерального закона № 273-ФЗ
3.7	Постановление администрации района от 13.01.2014 № 7 «Об утверждении Порядка реализации мероприятий по стимулированию педагогических работников по результатам обучения школьников» не признано утратившим силу, не смотря на то, что признано утратившим силу постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1752-п, в целях реализации которого был утвержден указанный Порядок	Пункт 530 Перечня постановлений Правительства Пермского края по вопросам реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа», признанных утратившими силу (приложение 3 к Постановлению Правительства Пермского края от 24.01.2018 № 17-п)
3.8	Постановление администрации района от 16.12.2018 № 193 «Об установлении родительской платы и утверждении Порядка освобождения от родительской платы родителей (законных представителей), снижения ее размера за присмотр и уход отдельных категорий детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации на территории Нытвенского муниципального района» содержит ссылку на утратившее силу постановление Правительства Пермского края от 08.11.2017 № 952-п «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в городской и сельской местности, на 2018 год»	Пункт 2 Постановления Правительства Пермского края от 25.12.2018 № 861-п «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в городской и сельской местности, на 2019 год»

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерство образования и науки Пермского края предписывает:

1. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений, причин, способствующих их совершению, и неукоснительному соблюдению требований законодательства.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Исполнить настоящее предписание в срок до **24 апреля 2020 года**.

4. Представить в Министерство Пермского края отчет об исполнении предписания с приложением заверенных руководителем копий документов, подтверждающих исполнение предписания в срок до **24 апреля 2020 года**.

Неисполнение в установленный срок настоящего предписания влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Непредставление в установленный срок информации (отчета) об исполнении настоящего предписания влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Предписание является приложением к акту проверки от 24 октября 2019 г. № 264.

Начальник отдела
федерального государственного надзора
в сфере образования
управления надзора и контроля
в сфере образования
Министерства образования и науки
Пермского края



В.В. Бобылев